

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ HÒA

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ
CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN BÌNH XUYÊN, TỈNH VĨNH PHÚC**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2017

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ HÒA

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ
CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN BÌNH XUYÊN, TỈNH VĨNH PHÚC**

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. DƯƠNG THỊ TÌNH

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn "*Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc*" là trung thực, kết quả nghiên cứu của riêng tôi.

Các tài liệu, số liệu sử dụng trong luận văn do UBND huyện Bình Xuyên, Phòng Nội vụ huyện Bình Xuyên cung cấp và do cá nhân tôi thu thập từ các báo cáo của Huyện, sách, báo, tạp chí và kết quả khảo sát do bản thân tôi thực hiện, các kết quả nghiên cứu có liên quan đến đề tài đã được công bố. Các trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Vĩnh Phúc, ngày tháng năm 2017

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Hòa

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: "*Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc*" tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu Nhà trường, Phòng Quản lý Đào tạo Sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của người hướng dẫn khoa học, **TS. Dương Thị Tình**, các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Tôi xin cảm ơn sự động viên, giúp đỡ của bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã giúp tôi thực hiện luận văn này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Tuy có nhiều cố gắng nhưng cũng không tránh khỏi những hạn chế, thiếu sót nhất định khi thực hiện đề tài. Kính mong thầy, cô giáo và các bạn tiếp tục giúp đỡ, chỉ bảo tôi hoàn thiện và phát triển đề tài.

Vĩnh Phúc, ngày tháng năm 2017

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Hòa

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG	vii
DANH MỤC BIỂU ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	3
3. Đối tượng nghiên cứu và phạm vi nghiên cứu	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn	3
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ	5
1.1. Cơ sở lý luận về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	5
1.1.1. Khái quát về đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	5
1.1.2. Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	10
1.2. Kinh nghiệm của các địa phương trong việc nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã của một số Tỉnh	20
1.2.1. Kinh nghiệm của Huyện Bát Xát - Tỉnh Lào Cai	20
1.2.2. Kinh nghiệm của Huyện Kim Bôi - Tỉnh Thái Bình	22
1.2.3. Bài học kinh nghiệm cho huyện Bình Xuyên tỉnh Vĩnh Phúc	24
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	27
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	27
2.2. Phương pháp nghiên cứu	27
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu	27
2.2.2. Phương pháp tổng hợp, xử lý số liệu	30
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu	30

2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	31
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu thể hiện số lượng và cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã	31
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu thể hiện chất lượng cán bộ, công chức cấp xã	31
Chương 3. THỰC TRẠNG CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ HUYỆN BÌNH XUYÊN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH VĨNH PHÚC	34
3.1. Khái quát chung về huyện Bình Xuyên tỉnh Vĩnh Phúc	34
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên	34
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội	40
3.1.3. Cơ cấu tổ chức hành chính của huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc	43
3.2. Thực trạng chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc	43
3.2.1. Quy mô và cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã (Nguồn: Phòng Xây dựng chính quyền - Sở Nội vụ tỉnh Vĩnh phúc).....	43
3.2.2. Chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Bình Xuyên theo trình độ học vấn, chuyên môn, lý luận chính trị, quản lý nhà nước.....	48
3.2.3. Chất lượng đội ngũ cán bộ cấp xã của huyện Bình Xuyên theo kỹ năng giải quyết công việc, phẩm chất đạo đức lối sống, thái độ trách nhiệm với công việc.....	54
3.3. Đánh giá các nhân tố ảnh hưởng tới chất lượng của đội ngũ cán bộ công chức cấp xã huyện Bình Xuyên.....	59
3.4. Nhận xét đánh giá chung về chất lượng đội ngũ cán bộ công chức cấp xã huyện Bình Xuyên	67
3.4.1. Ưu điểm.....	67
3.4.2. Hạn chế.....	68
3.4.3. Nguyên nhân	69

Chương 4. GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ HUYỆN BÌNH XUYÊN, TỈNH VĨNH PHÚC	72
4.1. Yêu cầu của việc nâng cao chất lượng cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc	72
4.1.1. Yêu cầu của công nghiệp hóa - hiện đại hóa	72
4.1.2. Yêu cầu của việc cải cách hành chính.....	72
4.1.3. Yêu cầu của việc phát huy vai trò của chính quyền cấp xã	73
4.1.4. Yêu cầu của việc phát huy vai trò của cán bộ, công chức chính quyền	74
4.1.5. Yêu cầu nâng cao năng lực trình độ của cán bộ, công chức chính quyền.....	74
4.2. Quan điểm, định hướng, mục tiêu nâng cao chất lượng cán bộ, công chức cấp xã huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc	75
4.2.1. Quan điểm	75
4.2.2. Định hướng.....	76
4.2.3. Mục tiêu.....	77
4.3. Các giải pháp nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Bình Xuyên tỉnh Vĩnh Phúc	78
4.3.1. Xây dựng tiêu chuẩn hoá chức danh và cơ cấu đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	78
4.3.2. Thực hiện đồng bộ quy hoạch, đào tạo, tuyển dụng, sử dụng, luân chuyển cán bộ, công chức	81
4.3.3. Chú trọng công tác đánh giá và kiểm tra, giám sát, quản lý đối với đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	85
4.3.4. Thực hiện tốt chính sách đối với đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	87
4.3.5. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với cán bộ, công chức	88
4.4. Kiến nghị, đề xuất	90
KẾT LUẬN	93
TÀI LIỆU THAM KHẢO	94
PHỤ LỤC	96

DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT

CBCC	: Cán bộ công chức
CNH-HĐH	: Công nghiệp hóa-Hiện đại hóa
CNXH	: Chủ nghĩa xã hội
HCCB	: Hội cựu chiến binh
HĐND	: Hội đồng nhân dân
HLHPN	: Hội liên hiệp phụ nữ
UBMTTQ	: Ủy ban Mặt trận tổ quốc
UBND	: Ủy ban nhân dân

DANH MỤC BẢNG

Bảng 2.1:	Mẫu điều tra	29
Bảng 2.2:	Số lượng cán bộ, công chức của các xã được chọn khảo sát	29
Bảng 3.1:	Số lượng và cơ cấu cán bộ công chức cấp xã huyện Bình Xuyên.....	44
Bảng 3.2:	Cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã theo giới tính	45
Bảng 3.3:	Cơ cấu cán bộ công chức cấp xã theo độ tuổi.....	47
Bảng 3.4:	Trình độ học vấn của cán bộ, công chức cấp xã	49
Bảng 3.5:	Trình độ chuyên môn của cán bộ, công chức cấp xã.....	50
Bảng 3.6:	Trình độ lý luận chính trị của cán bộ, công chức cấp xã	51
Bảng 3.7:	Trình độ quản lý nhà nước của đội ngũ cán bộ công chức cấp xã.....	52
Bảng 3.8:	Trình độ ngoại ngữ, tin học của cán bộ, công chức xã	53
Bảng 3.9:	Chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã thông qua kỹ năng giải quyết các công việc	54
Bảng 3.10:	Phẩm chất đạo đức, lối sống của đội ngũ cán bộ công chức cấp xã.....	56
Bảng 3.11:	Thái độ trách nhiệm với công việc của đội ngũ cán bộ công chức cấp xã.....	58
Bảng 3.12:	Tác động của công tác đào tạo bồi dưỡng đến chất lượng đội ngũ cán bộ công chức cấp xã huyện Bình Xuyên.....	60
Bảng 3.13:	Tác động của cơ chế tuyển dụng, bổ nhiệm, sử dụng đến chất lượng đội ngũ cán bộ công chức cấp xã huyện Bình Xuyên.....	62
Bảng 3.14:	Tác động của yếu tố chế độ chính sách đến chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Bình Xuyên.....	65
Bảng 3.15:	Tác động của yếu tố công tác đánh giá đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Bình Xuyên	66

DANH MỤC BIỂU ĐỒ

Biểu đồ 3.1:	Cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã của huyện Bình Xuyên.....	45
Biểu đồ 3.2:	Cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã theo giới tính.....	46
Biểu đồ 3.3:	Trình độ cán bộ, công chức cấp xã năm 2016	52